



Programa Anual 2007

Enero 2007

I. Contexto Nacional Actual

El contexto socio económico nacional

La característica más sobresaliente de la estructura social mexicana es su naturaleza polarizada. México, no sólo es un país culturalmente diverso. También es una sociedad escindida. Por definición, la diversidad y la pluralidad tienden a enriquecer la vida de una sociedad. La polarización, en cambio, atenta contra su cohesión en tanto deriva de las enormes y profundas brechas que separan a los grupos sociales, a las regiones geográficas y a las realidades culturales.

El signo más evidente de la polarización de la estructura social es la amplitud de los fenómenos de la pobreza y la desigualdad. De acuerdo con la información oficial, en 2004, casi las dos terceras partes de la población se encontraba por debajo de la línea de la pobreza patrimonial. Ello significa que la suma de los recursos monetarios y no monetarios de casi 70 millones de mexicanos eran insuficientes para satisfacer sus necesidades básicas en materia de alimentación, educación, salud, vestido, vivienda y transporte. Asimismo, los mexicanos que en ese mismo año se ubicaron por debajo de la línea de pobreza extrema o alimentaria ascendieron a casi 14 millones. En el caso de las mujeres los impactos de la pobreza tienen mayor alcance, por una falta de enfoque en las políticas públicas

Desde hace más de dos décadas la economía mexicana no ha sido capaz de experimentar un proceso de crecimiento vigoroso y sostenido. Los ritmos de expansión de la actividad económica se han ubicado por debajo del nivel demandado por las necesidades de empleo de la población. Y si esta situación no ha dado lugar a estallidos sociales graves se debe a factores como la emigración, la economía informal y la existencia de amplias redes de cobertura familiar.

En relación con la sostenibilidad del crecimiento, a diferencia de lo ocurrido en 1994, cuando el déficit en cuenta corriente alcanzó el 7% del PIB, desde el año 2000, el déficit en cuenta corriente, expresado en términos del producto, ha mostrado una tendencia claramente declinante: de un nivel de 3.1% a sólo el 1.3% en 2004. Desde esta perspectiva, la economía mexicana no enfrenta peligros inminentes de reedición de las crisis cíclicas que en las décadas de los años setenta, ochenta y noventa, irrumpieron de manera traumática en los finales de sexenio. Con todo, conviene matizar nuestro optimismo a la luz de la consideración de que el cada vez menor peso del déficit del sector externo ocurre en un contexto de nulo crecimiento económico y, por ende, escaso dinamismo importador.

La respuesta es difícil en tanto se relaciona directamente con la problemática de la competitividad. En este fenómeno convergen una amplia gama de factores. Algunos de ellos conciernen al desempeño de las empresas; otros se refieren al entorno económico (sistema bancario, estructura tributaria e infraestructura) y político-social (Estado de derecho, eficiencia de la administración pública, sistema educativo) en que se inscribe la actividad productiva. México enfrenta importantes deficiencias en prácticamente todos estos rubros. Requiere reformas de fondo capaces de crear condiciones más favorables para la elevación de la capacidad competitiva de la economía, reformas que, al mismo tiempo, amplíen las posibilidades de inversión privada, de creación de infraestructura y de desarrollo humano, así como las capacidades fiscales, jurídicas e institucionales del Estado.

México necesita ubicar en la agenda de sus prioridades el tema de la reforma del Estado. Es indispensable modificar a fondo la arquitectura institucional y el marco constitucional que norma la operación del sistema político. Una reforma que recoja la agenda social, que tenga como marco el ejercicio pleno de los derechos humanos y garantice la efectiva participación ciudadana.

El entorno nacional en el que se trabaja

Somos una sociedad gobernada por élites que están por encima de las instituciones y de la sociedad. Con una “democracia” controlada por los grandes grupos de poder, que utilizan la institucionalidad y la maquinaria democrática para sus intereses particulares.

Hay una división cada vez más tajante entre sector político y la ciudadanía respecto a la toma de decisiones, nos enfrentamos a la parálisis de diversas iniciativas que apuntan a una reforma estructural de las instituciones, sumada al despojo, cada vez más voraz, de los medios de sobrevivencia de una inmensa mayoría, lo que es muestra de una profunda crisis de la sociedad, cuyo signo más claro es la concentración del poder político y económico.

No hay indicios de construcción de una democracia incluyente, de expansión de derechos de ciudadanía, o políticas redistributivas, en cambio, hay una restricción de los espacios de participación y de inclusión.

En momentos de crisis política y ante el hastío social por una política irresponsable y corrupta, emerge la posibilidad de una agenda pendiente para ciudadanizar y controlar la distancia entre gobernantes y gobernados de la democracia representativa.

Algunos analistas piensan que si bien con Vicente Fox se fue acotando el presidencialismo, su ausencia y omisiones han dejado un vacío de poder que ha fortalecido los poderes fácticos (narcotráfico, crimen organizado).

La sociedad mexicana ha vivido una gran frustración por los procesos de cambio que no acaban de ocurrir, tanto en lo social, económico y político. La creciente curva de la pobreza, el casi nulo crecimiento de la economía y el desempleo, son la expresión de inequidad, injusticia y déficit democrático en el que actuamos.

En ese contexto, la ciudadanía encuentra muy pocos motivos para interesarse, involucrarse o participar. En lugar de esto se ha generado el ambiente propicio para retrasar y hasta impedir la consolidación de la democracia, permitiendo que el régimen autoritario se mantenga.

Las condiciones políticas que vivimos pueden desembocar en la desestabilización y la ingobernabilidad, más aun si se toma en cuenta la situación poselectoral que enfrentamos y que puede traducirse en meses de incertidumbre. Nuestra democracia es incipiente y frágil, y se enfrenta a dos escenarios radicalmente opuestos: la continuación y profundización del régimen autoritario, o la consolidación de la democracia en el país.

Los otros actores relevantes en el país

En México la diversidad y complejidad de actores representa una limitación, pero a la vez una oportunidad, en tanto que cada vez son más las expresiones organizadas de sociedad civil decididas a actuar, influir o incidir en la realidad. Podemos distinguir agendas claras de las organizaciones civiles, de las organizaciones de mujeres, los trabajadores de la industria y los servicios (sindicatos), campesinas e indígenas, las de la iglesia progresista, las confederaciones de pequeños y medianos empresarios, que hemos coincidido en espacios de reflexión y diálogo para consensar propuestas que se han presentado a los actores gubernamentales de los poderes ejecutivo y legislativo, tanto a los actuales, como a los que entran en funciones en los siguientes meses.

Todos estos actores que nos proponemos ser reconocidos con fuerza social, con peso suficiente para ser interlocutores. En esto Equipo Pueblo ha jugado un papel de enlace y puente de articulación, así como parte del intercambio y diálogo con los tomadores de decisiones.

Hay una coincidencia general en torno a que las fuerzas sociales y políticas promovamos la firma de un pacto o acuerdo básico de gobernabilidad, a favor de establecer y sostener un diálogo nacional entre gobernantes y gobernados.

El aporte específico de Equipo Pueblo

Para enfrentar el escenario adverso Equipo Pueblo se plantea recuperar lo político como parte de la causa común; que lo político articule lo cotidiano con lo estratégico, en un régimen donde predomine la transparencia y el ejercicio de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, con fuertes contrapesos de la sociedad civil, que garanticen espacios de diálogo entre todos los sectores sociales y la clase política del país.

Pueblo apuesta y aporta en la generación de escenarios de diálogo en los que participemos juntos actores sociales, dirigentes de partidos políticos y gobernantes, sobre asuntos clave como el avance democrático, el cierre de la brecha de la desigualdad y una adecuada impartición de justicia. Se trata de disputar los escenarios de diálogo social, de convocar a los diversos actores y pensar la ruta, el camino de la construcción para un futuro mejor para todos los mexicanos y mexicanas.

Nos proponemos contribuir a una nueva identidad de la sociedad civil, considerando que se trata de un abanico de actores plurales, diversos y autónomos, que vamos construyendo ciudadanía, con distintas miradas y con una gran variedad de agendas. Otra característica son nuestras nuevas formas de intervención, a partir de lo territorial, lo temático y la diversidad, donde se busca articular, desde la participación de la ciudadanía, distintas iniciativas para cambiar o proponer políticas públicas.

Equipo Pueblo quiere seguir aportando en la construcción de una ciudadanía informada, dotar a las organizaciones sociales con las que trabaja de las herramientas e instrumentos de participación adecuados y suficientes para diseñar, monitorear, vigilar y evaluar las políticas públicas locales, las nacionales e internacionales. Queremos conseguir el reconocimiento como actores de interés público, en los temas de agenda social que promovemos.

II. Estrategia de DECA, Equipo Pueblo

Misión

DECA, Equipo Pueblo es un actor de interés público que actúa a favor de la instauración de la democracia del país, que promueve el debate, la elaboración de propuestas y la incidencia en los temas de la agenda de desarrollo social y económico, de justicia y de participación ciudadana en los ámbitos local, nacional, regional e internacional.

Visión

DECA, Equipo Pueblo es un actor de interés público reconocido, con capacidad de convocatoria e incidencia, que impulsa la participación ciudadana para exigir el cumplimiento de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales y la consolidación democrática en el país.

Objetivos Institucionales

- Contribuir a una cultura de respeto y promoción de los Derechos Humanos.
- Favorecer la participación de la ciudadanía en el debate y la elaboración de propuestas sobre los temas de la agenda de desarrollo social y económico, de justicia, en los ámbitos local, nacional, regional e internacional.

- Colaborar en la generación de espacios intersectoriales de diálogo social a través de debates, propuestas e iniciativas para los cambios que requiere nuestro país.
- Incidir en la generación de políticas económicas, sociales y ambientales con propuestas consistentes, viables e incluyentes en los ámbitos local, nacional, regional e internacional, desde la perspectiva de Derechos Humanos.
- Promover la perspectiva de género en el conjunto de las acciones, procesos e iniciativas del proyecto institucional de Equipo Pueblo.
- Construir y proponer conceptos estratégicos en una perspectiva integral del desarrollo que guíen la acción de Pueblo frente a la globalización económica y sus consecuencias negativas, para incidir en procesos justos, equitativos y democráticos.
- Impulsar la investigación y la producción de conocimientos de manera sistemática, desde cada uno de los programas y proyectos.
- Contribuir a la cultura de la transparencia y la rendición de cuentas tanto en el ámbito interno como entre los espacios externos.
- Fortalecer a la Institución como un referente en los temas específicos de trabajo, así como en la formación técnica, profesional y política de los integrantes de Equipo Pueblo.
- Impulsar acciones y procesos para alcanzar la sustentabilidad institucional.

Ejes Transversales

- Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, DESCAs
- Participación ciudadana
- Perspectiva de género
- Transparencia y rendición de cuentas
- Desarrollo sustentable

Formas de Intervención

- Promoción / Difusión
- Articulación / Alianzas
- Construcción de pensamiento
- Incidencia Política
- Formación / Capacitación
- Generación de opinión pública

Estrategias de Intervención

- Impulsar la construcción de ciudadanía a través de la promoción de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCAs).
- Posicionar los contenidos de la agenda social, especialmente los relacionados con la exclusión, las desigualdades sociales y el no ejercicio de los DH.
- Desarrollar modalidades cada vez más eficaces de acción política, sustentadas en una mayor capacidad de formación de opinión pública, de generación de conocimientos y de formulación e instrumentación de estrategias de cabildeo y negociación.

- Fomentar el diálogo y comunicación asumiendo un papel de liderazgo en la producción de opinión pública, y desde ahí impulsar los valores propios de una cultura política auténticamente democrática.
- Asumir plenamente los derechos y las responsabilidades de la incidencia, desde el cabildeo legislativo, el monitoreo y evaluación de las acciones de gobierno, hasta la participación en los procesos de diseño e instrumentación de políticas públicas.
- Diversificar nuestras relaciones con otros sectores sociales y civiles, en paralelo con la ampliación de nuestros campos de interés público.
- Desarrollar un nuevo esquema de relación con el gobierno, basado en el respeto y en el principio de la corresponsabilidad.
- Sistematizar y socializar los hallazgos conceptuales y cognoscitivos de la institución, así como sus herramientas en materia de incidencia.
- Aprender a dialogar y debatir con actores que tradicionalmente han estado distantes de las organizaciones civiles, en especial, la clase política y el empresariado.
- Avanzar en la profesionalización que, a su vez, refuerce nuestra visibilidad y capacidad de incidencia.

III. OBJETIVOS PROGRAMÁTICOS

PROGRAMA / ÁREA	OBJETIVOS
Diplomacia Ciudadana	<p>Impulsar la participación informada, crítica y propositiva de la sociedad civil en espacios y procesos internacionales, regionales y nacionales de toma de decisiones económicas y sociales, para promover el cumplimiento de los compromisos y obligaciones internacionales del Estado mexicano en materia de derechos humanos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA) de cara a la globalización económica.</p> <p>Línea de trabajo sobre desarrollo y DESCA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impulsar la participación de la sociedad civil en la evaluación y definición de políticas de desarrollo con perspectiva de derechos humanos y en procesos de exigibilidad de respeto, protección y realización de los derechos humanos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA). <p>Línea de trabajo sobre libre comercio y DD. HH.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impulsar la participación de la sociedad civil en la evaluación y definición de procesos y políticas de integración económica para exigir el respeto y la protección de los derechos humanos con énfasis en los DESCA. <p>Línea de trabajo sobre Banca Multilateral y DD. HH.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impulsar la participación de la sociedad civil en la evaluación y definición de políticas de la BMD para exigir el respeto y la protección de los derechos humanos con énfasis en los DESCA.

PROGRAMA / ÁREA	OBJETIVOS
Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local	<p>Contribuir al fortalecimiento de las iniciativas de participación ciudadana que, mediante el impulso de propuestas desde el ámbito local, promuevan la gobernabilidad basada en una visión de desarrollo sustentable</p> <p>Proyecto Fortalecimiento de la Participación Ciudadana</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contribuir a la construcción de una cultura de participación ciudadana corresponsable como base para alcanzar la gobernabilidad democrática <p>Proyecto Desarrollo Local Sustentable</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promover entre sociedad y autoridades gubernamentales, la construcción de modelos de desarrollo local que tengan una visión económica social y un compromiso con el uso racional de los recursos de las generaciones actuales y futuras.
Iniciativa Pública	<p>Promover el debate y la incidencia sobre los temas prioritarios de la agenda civil y ciudadana, enmarcados en la Reforma democrática del Estado, con el fin de avanzar en el diseño de propuestas, abrir espacios de interacción intersectorial y de influencia entre los tomadores de decisiones.</p> <p>Proyecto Transparencia, Rendición de Cuentas y Acceso a la Información Pública</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contribuir a la construcción de la cultura de la transparencia, acceso a la información pública y rendición de cuentas en diferentes entidades federativas. <p>Proyecto Reforma del Estado y Agenda Ciudadana</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incidir en los actores políticos y generadores de opinión pública, sobre una visión de la reforma del Estado desde la perspectiva civil y ciudadana.
Sustentabilidad Institucional	<p>Promover la sustentabilidad institucional de Equipo Pueblo a través del diseño e impulso de proyectos que faciliten el acercamiento de recursos financieros, la articulación con otros actores y la potenciación de los saberes y capacidades del personal técnico de la Institución</p> <p>Específicos</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impulsar la perspectiva de género en el diseño y operación de los proyectos y procesos de Equipo Pueblo y las organizaciones sociales con las que actúa. • Planear gestiones y proyectos de alcance institucional para buscar recursos de la cooperación internacional. • Fortalecer al conjunto de las organizaciones sociales con las que trabaja Equipo Pueblo en los procesos de diseño, gestión y evaluación de sus proyectos e iniciativas • Producir diversos materiales de promoción de Equipo Pueblo para visibilizar su experiencia entre los otros actores de la sociedad. • Promover el servicio de consultoría entre Organizaciones Civiles e instancias de los diferentes niveles de gobierno en la perspectiva de convertirla en una fuente de ingresos para la Institución.

PROGRAMA / ÁREA	OBJETIVOS
<p>Gerencia</p>	<p>Hacer el seguimiento correspondiente para dar y pedir cuentas del uso de los recursos financieros, materiales y humanos, comparándolos con los resultados alcanzados, en una relación estrecha con los proyectos institucionales.</p> <p>Específicos</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dar y pedir cuentas del uso de los recursos financieros, materiales y recursos humanos. • Hacer más transparente el manejo de los recursos y la rendición de cuentas.

IV. Programa Anual 2007 (Actualizado)

1. Promoción y Defensa de los Derechos Humanos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales

A partir de 2005 iniciamos una nueva etapa del Programa producto de la maduración de algunos procesos en los que se ha venido trabajando durante varios años, la identificación de fortalezas, necesidades y propuestas de solución y la definición del enfoque de derechos humanos como transversal a todo el trabajo del Programa. Los cambios se pueden verificar en el objetivo general estratégico del Programa Diplomacia Ciudadana que fue redefinido, en la mayor articulación de los objetivos de sus líneas de trabajo y de las actividades programadas en cada una de ellas, así como en el desarrollo más articulado de los proyectos mismos. Como resultado del balance 2005 y la evolución de los procesos, las alianzas y las estrategias, en el Proyecto 2006 hicimos algunas precisiones nominales a las líneas de trabajo que reflejan mejor la interconexión de temas y el enfoque de derechos humanos que se ha convertido en eje articulador del Programa Diplomacia Ciudadana.

En el contexto actual, la acción organizada de la sociedad civil para la vigilancia y la exigibilidad de los DESC resulta fundamental. Si bien en los últimos años se ha incrementado el interés y el trabajo de organizaciones civiles sobre esta gama de derechos, es necesario fortalecer las capacidades y las herramientas de organizaciones tanto civiles como sociales en el monitoreo y evaluación de la acción pública, así como para la investigación, la promoción, la difusión, la defensa y la incidencia colectiva en materia de DESC.

Objetivo general

Impulsar la participación informada, crítica y propositiva de la sociedad civil en espacios y procesos internacionales, regionales y nacionales de toma de decisiones económicas y sociales, para promover el cumplimiento de los compromisos y obligaciones internacionales del Estado mexicano en materia de derechos humanos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESC) de cara a la globalización económica.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Cabildear y dar seguimiento al Informe Alternativo sobre DESC ante el Comité de DESC de ONU y en México	Articulación de organizaciones para el seguimiento de las recomendaciones del Comité de DESC a México	Plan de acción del Grupo Promotor del Informe Alternativo para la difusión, el seguimiento y exigencia de cumplimiento de las recomendaciones del Comité de DESC

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
		Actas de las reuniones informativas con funcionarios y legisladores
Promover una posición del gobierno mexicano a favor del Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC)	Incidencia desde el Espacio DESC-capítulo mexicano de la PIDHDD para que la posición de México en el Grupo de Trabajo sobre Protocolo Facultativo sea a favor del enfoque exhaustivo o comprehensivo ¹	Propuestas del Espacio DESC-capítulo mexicano de la PIDHDD integradas a la posición oficial del gobierno mexicano en materia del Protocolo Facultativo
Contribuir a la promoción y defensa del derecho al agua en México	Difusión y sensibilización para la acción sobre la importancia de una nueva cultura del agua con base en los derechos humanos Acuerdo en la COMDA de impulsar una campaña para elevar a rango constitucional el derecho humano al agua en México	Plan de acción de la Coalición de Organizaciones Mexicanas por el Derecho al Agua (COMDA) Programas de radio sobre el tema Lanzamiento de la campaña para elevar a rango constitucional el derecho humano durante las Jornadas del Octubre Azul
Monitorear y exigir el cumplimiento en México de compromisos y metas internacionales en materia de desarrollo social desde la perspectiva DESCA a través de las estrategias diseñadas e impulsadas como red internacional de Social Watch	Difundir ampliamente el análisis de la política económica y social desde la perspectiva DESCA en el capítulo sobre México del Informe Internacional de Social Watch 2007	Capítulo sobre México publicado en el Informe Internacional de Social Watch 2007 suscrito por el Espacio DESC como grupo de referencia de Social Watch en México y difundirlo entre instancias de gobierno, legisladores y organismos internacionales

¹ Las actividades de análisis y cabildeo serán apoyadas en parte con recursos de la Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo (PIDHDD)

2. Formación sobre el Impacto de la Integración Económica y la Globalización

En tanto que el modelo neoliberal, así como las políticas globales dictadas desde la Banca Multilateral y la Organización Mundial de Comercio, afectan en mayor medida a los sectores más desprotegidos-excluidos de la sociedad, resulta necesario empoderarlos para exigir al Estado una política económica en donde predominen los derechos de la ciudadanía por encima de los derechos de los inversionistas. Para ello se recomienda partir de la reflexión del papel que estamos jugando en el proceso de globalización y su repercusión e impacto en las economías regionales y locales.

Objetivo General

Promover la participación ciudadana informada, para incidir en el debate sobre los efectos de la globalización y favorecer una política de integración económica no excluyente y bajo una perspectiva de derechos humanos.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Monitorear los impactos en derechos humanos que han traído consigo las negociaciones asimétricas de los tratados comerciales en nuestro país	Alimentar la base de datos y diagnóstico de seguimiento de los impactos del TLCAN y las negociaciones del ASPAN	Base de datos y diagnóstico de impacto
Analizar las negociaciones en el Acuerdo General de Servicios de la OMC y los nuevos programas de descentralización que realiza el gobierno mexicano en materia del sector agua	Difundir y socializar al interior de la Coalición de Organizaciones Mexicanas por el Derecho al Agua (COMDA), los impactos en los DESCA de la privatización del servicio y suministro del agua en los municipios del país.	COMDA informada y con capacidad de exigir y presionar a las autoridades la no negociación de los servicios básicos al interior de la OMC

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Consolidar el Observatorio Social para evaluar los impactos en los derechos humanos que ha traído consigo la inversión europea en los sectores de agua y electricidad en el marco del Acuerdo Global	Informar a los distintos sectores sociales y civiles sobre el alcance e impactos del Acuerdo Global	Presentación pública del Libro sobre el Acuerdo Global México-Unión Europea ² Taller sobre los impactos del Acuerdo Global
Formalizar el mecanismo de diálogo entre gobiernos y sociedad civil de México y la UE, en el marco Acuerdo Global	Ampliar los espacios o instancias de regulación del Acuerdo Global más allá del Consejo y Comité Conjuntos para el mecanismo	Mecanismo de diálogo institucional consensado
Monitorear y analizar las actividades de la Banca Multilateral de Desarrollo en México, desde la perspectiva de los Derechos Humanos, con énfasis en los DESCA	Monitoreo permanente de las relaciones de México con las Instituciones Financieras Internacionales (BM, BID, FMI y BEI)	Base de datos actualizada Conocimiento de las políticas de las Instituciones Financieras Internacionales en México
Fortalecer la participación de Equipo Pueblo en espacios de reflexión y acción relacionados con la BMD a nivel nacional, regional e internacional	Mantener y/o fortalecer la articulación con organizaciones y/o redes mexicanas sobre temas relacionados con las inversiones y políticas de la BMD y los derechos humanos, en particular los DESCA	Participación en reuniones, Foros y/o Seminarios convocados con aliados Documentos de análisis y/o posicionamientos elaborados conjuntamente

² Este libro está apoyado por la Fundación Henrich Boll. Equipo Pueblo forma parte del Consejo Editorial.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Impulsar un programa de <i>Alfabetización Económica</i> dirigido a integrantes de organizaciones sociales y civiles, que les ayude a comprender el papel que juegan los diferentes actores en este proceso de globalización; los significados del comercio y sus impactos en los derechos humanos.	Diseño de la metodología y contenido de los materiales educativos. Producción de materiales educativos sobre OMC, Tratados comerciales e Instituciones Financieras Internacionales (IFIS)	Metodología diseñada Materiales educativos producidos

3. Participación Ciudadana en los Espacios Locales

México se encuentra en una etapa de singulares cambios en la vida democrática, después de la primera alternancia partidaria del gobierno federal. El camino es largo y complicado pues está lleno de contradicciones y muchos contratiempos ya que después de más de 80 años de conocer una sola forma de gobernar y con una idea centralista, resulta muy difícil que la población y el Estado en su conjunto tengan la flexibilidad necesaria para instaurar un régimen democrático que armonice los intereses de los ciudadanos y logre saldar las deudas históricas de bienestar social.

El descontento social y la escasa sensibilidad y voluntad de los representantes de los poderes ejecutivo y legislativo para gobernar con la población, pueden irse modificando con una ciudadanía más activa y propositiva que esté dispuesta a participar, pero también calificada para proponer y convencida de incidir en las decisiones que le afectan directamente y a su entorno.

La participación ciudadana como eje del acto de gobernar, si bien cada vez está más integrada en los discursos de los representantes populares y ha ido ganando aceptación en la práctica, todavía es limitada, más bien formal, en medio de la desconfianza y por tanto poco efectiva en la influencia o incidencia.

En tal sentido el Programa de Fortalecimiento Municipal y Desarrollo Local tiene como ámbitos de acción principal, el trabajo en los municipios bajo una concepción de lo local que va más allá de los límites administrativos y toma como referencia los espacios más amplios y naturales en los que se establece la comunicación, se realizan acciones conjuntas y comparten identidad y cultura.

Objetivo General

Promover la participación ciudadana activa y propositiva en el ámbito local, que favorezca gobiernos innovadores, convencidos de actuar con una perspectiva corresponsable y para la gobernabilidad democrática.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Sistematizar, difundir y promover iniciativas de participación ciudadana que organizaciones civiles y sociales desarrollen en el ámbito local	Un sitio, en red electrónica en línea (Internet), referencial y especializado de investigación, consulta, asistencia técnica, formación y promoción en el tema de la participación ciudadana	Un sitio virtual donde se pueden realizar consultas, artículos, difundir experiencias, ofrecer asistencias técnicas, y capacitación a distancia
Investigar, construir, promover y difundir iniciativas y modelos de desarrollo local social y económico con una perspectiva de sustentabilidad	<p>Un centro de consulta vía Internet para la construcción de pensamiento en torno al desarrollo local económico social con enfoque de sustentabilidad</p> <p>Coordinar la operación de la Agencia de Desarrollo Local de Zaragoza, Veracruz, México y asesorar técnicamente a los grupos de productores(as) *</p>	<p>Red de investigación y asistencia técnica funcionando</p> <p>Un modelo de desarrollo local en la zona indígena del sur del estado de Veracruz, México, funcionando.</p> <p>Una Agencia de Desarrollo Local atendiendo y asesorando a grupos de productores en tres municipios de la zona sur de Veracruz</p> <p>Proyectos productivos funcionando y comercializando en la comunidad</p>

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Elevar las capacidades técnicas de los y las integrantes de organizaciones sociales, civiles así como de servidores públicos en los distintos ámbitos gubernamentales, con temas innovadores de gestión pública	Una metodología de capacitación a distancia vía tele aulas Materiales didácticos impresos Cursos de capacitación en cuatro regiones del país: Chihuahua, Morelos, Oaxaca y Veracruz	Metodología de capacitación diseñada, con sus respectivos materiales didácticos Integrantes de organizaciones sociales y civiles, y servidores públicos participando en la capacitación

** Programa apoyado por la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno Federal Mexicano.*

4. Cultura de la Transparencia y la Rendición de Cuentas

Una verdadera democracia depende de la capacidad de los ciudadanos para participar en el ámbito público. Ejercer el derecho de acceso a la información, garantizado por las leyes nacionales e internacionales, permitirá avanzar en la consolidación de un gobierno más democrático en el que todos y cada uno de los servidores públicos deberán de rendir cuentas a la ciudadanía.

De cara a esta situación, la sociedad civil está llamada a desempeñar un papel primordial. Al ser la principal beneficiaria del derecho de acceso a la información, se ubica en un lugar estratégico para evaluar y vigilar el funcionamiento del aparato institucional, el cumplimiento de la ley, así como la calidad y utilidad de la información que el gobierno proporciona.

Las organizaciones ciudadanas, al promover el ejercicio del derecho de acceso a la información y prácticas transparentes de gobierno, contribuyen a que este derecho sea plenamente vigente y relevante para la construcción de ciudadanía y democracia en México.

En México aún enfrentamos la falta de transparencia en la operación de los programas sociales, la falta de criterios públicos para la asignación de recursos financieros, además, de la formal y unilateral rendición de cuentas del uso de los recursos públicos en programas gubernamentales. Por tanto el proyecto se propone el seguimiento sistemático de los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, que en el ejercicio de planes y programas de desarrollo social, son impulsados por los tres órdenes de gobierno mexicano: nacional, estatal y local.

Objetivo General

Impulsar la participación calificada de la ciudadanía, bajo un enfoque novedoso que le permita hacer un seguimiento sistemático de los programas de desarrollo social, así como impulsar un observatorio ciudadano que promueva y difunda la contraloría ciudadana en la operación de los planes y programas de desarrollo social en los municipios.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Crear un sistema de monitoreo y evaluación de la operación de los programas sociales gubernamentales y aplicación de recursos públicos en el espacio municipal, en cuatro entidades del país: Chihuahua, Morelos, Veracruz y Oaxaca	Una metodología para el seguimiento ciudadano del uso de los recursos públicos en la política social. Monitoreo de la operación de los programas sociales y la aplicación de recursos públicos por los tres ámbitos de gobierno (Federal, estatal, municipal)	Un informe-evaluación del seguimiento sistemático del uso de los recursos públicos, a partir de monitorear los programas sociales aplicados por los tres ámbitos de gobierno, en una ciudad capital o un municipio rural, de cada entidad.
Fortalecer y ampliar las alianzas estratégicas con OSC, organismos públicos y autónomos en materia de transparencia	Convenios de colaboración: con el Instituto Federal Electoral (IFE), Instituto Federal de Acceso a la Información (IFAI).	Número de convenios firmados Participación en eventos públicos
Participar activamente en el Colectivo por la Transparencia con el fin de alcanzar su consolidación y ser punto de referencia obligada.	Propuestas para mejorar las leyes estatales de transparencia y acceso a la información pública Artículos para el boletín trimestral del Colectivo Participación en la organización de un seminario nacional	Número de propuestas elaboradas para mejorar leyes estatales de transparencia Número de artículos publicados en el boletín trimestral del Colectivo Portal electrónico actualizado

5. Agenda Civil en la Reforma del Estado

Las prácticas de participación ciudadana se identifican con un gobierno democrático, que reconoce en la construcción de ciudadanía el principio rector de la democratización, y también una vía para la legitimación de sus funciones y la eficacia de sus acciones; y desde esa convicción asume la responsabilidad de generar condiciones para hacerla efectiva. En esta perspectiva, además del diseño de espacios e instrumentos para la participación, se requiere de una normatividad que los reconozca, así como el establecimiento de reglas claras para la relación entre los actores sociales y políticos.

En función de lo anterior se hace necesario replantear el tema de la institucionalidad y de los atributos de la participación tal y como ha sido, a fin de que se oriente hacia la incidencia efectiva en los procesos decisorios y en las políticas públicas, a la construcción de ciudadanía y a la democratización del país, a través de las iniciativas de la reforma del Estado.

Objetivo General

Promover la agenda civil en el marco del proceso de reforma del Estado, para el impulso y adopción, de mecanismos de participación ciudadana y social que contribuyan a la creación de nuevas formas de relación gobierno – ciudadanía.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Promover la incorporación de mecanismos institucionalizados de participación ciudadana para la toma de decisiones en todo el ciclo de la política pública.	Participación en el proceso y comisiones de la reforma del Estado abiertos a las organizaciones de la sociedad civil (organizaciones civiles, sindicatos y organizaciones campesinas)	Presentación y cabildeo en el poder legislativo de las propuestas de participación ciudadana, en el marco de la reforma del Estado
Visibilizar y promover la agenda del movimiento amplio de mujeres, así como el enfoque de género en el marco de la reforma	Un seminario con organizaciones civiles para consensar las demandas de la agenda del espacio feminista	Propuesta consensada entre los grupos de mujeres y presentada al congreso

6. Sustentabilidad Institucional

En la última Evaluación Externa de Equipo Pueblo se señala que la gestión financiera en los últimos años ha estado marcada por la tensión que provoca la disminución de los recursos provenientes de la cooperación internacional, lo que motivó el despliegue de un esfuerzo en todos los programas por obtener recursos de otras fuentes, con un resultado favorable en el incremento de las fuentes gubernamentales del país. Sin embargo, lo más relevante y novedoso en este esfuerzo ha sido la creación del Área de Sustentabilidad Institucional en el año 2004, con lo que se ha iniciado la generación de recursos propios por la venta de servicios.³

Es por ello que se ha planteado el aprovechamiento de la muy amplia red de relaciones que tenemos con Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), instancias gubernamentales, la academia y la Iglesia, así como la experiencia y cualificación adquirida en los años de trabajo de quienes integran la planta de Equipo Pueblo.

A pesar del reconocimiento que tiene Equipo Pueblo por una diversidad de actores, como lo probó la citada Evaluación Externa, hace falta trabajar en su imagen pública y diseñar materiales o recursos visuales que den cuenta de los temas o áreas en los que tenemos formación suficiente para la consultoría.

Para el mediano y largo plazo la perspectiva es tener una consultoría sólida que represente ingresos seguros y sustanciales para la institución. Esto significa identificar las etapas que hace falta cubrir para aportar de manera significativa a las finanzas institucionales. Se exploraría la viabilidad de una empresa de consultoría con autonomía relativa.

El Área también tiene la responsabilidad de asesorar en el diseño de planes, programas y proyectos a la Institución, así como apoyar técnicamente los procesos de seguimiento, evaluación y planeación.

A la vez se incorporó al Área la responsabilidad del enfoque de género en la institución y organizaciones sociales con las que se trabajan las diversas iniciativas.

Objetivos Generales

Incorporar la perspectiva de género en la planeación, iniciativas y acciones de los proyectos y entre las organizaciones sociales con las que actúa Equipo Pueblo.

³ Evaluación Externa, DECA, Equipo Pueblo. Pedro Javier González y Rosalía Jovel, México, mayo 2005

Promover la sustentabilidad institucional de Equipo Pueblo a través del diseño e impulso de proyectos que faciliten el acercamiento de recursos financieros, la articulación con otros actores y la potenciación de los saberes y capacidades del personal técnico de la Institución.

Instrumentar las acciones de fortalecimiento institucional pertinentes para alcanzar mejores niveles de eficacia y eficiencia, elevar la calidad profesional del trabajo y sus resultados.

Objetivo	Metas	Indicadores Cuantitativos
Impulsar la perspectiva de género en el diseño y operación de los proyectos y procesos de la organización	Autodiagnóstico del enfoque de género. Metodología para la incorporación de indicadores de género. Un programa de formación para desarrollar el enfoque y los indicadores de género en Equipo Pueblo	Avances y limitaciones del enfoque de género identificados entre las organizaciones sociales Indicadores definidos y consensados para garantizar la perspectiva de género
Promover el servicio de consultoría entre Organizaciones Civiles e instancias de los diferentes niveles de gobierno en la perspectiva de convertirla en una fuente regular de ingresos para la Institución	Promoción del servicio por diversos medios, incluyendo la página de EP Consecución de convenios o contratos	Solicitudes de consultoría Contratos firmados Ingresos conseguidos
Planear gestiones y proyectos de alcance institucional para buscar recursos de la cooperación internacional de la Unión Europea y los países desarrollados del norte de América	Diversificación de fuentes financieras internacionales de apoyo al proyecto institucional	Plan de acción e informe de las gestiones y proyectos diseñados
Contribuir en el diseño y gestión de programas y proyectos del conjunto de las organizaciones de la Red de Equipo Pueblo	Talleres de capacitación para el diseño y gestión de proyectos Taller de Planeación Estratégica	Talleres realizados Proyectos diseñados y gestionados Plan Estratégico Triannual diseñado